

**СОЧИНСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
федерального государственного автономного образовательного учреждения
высшего образования
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ» («РУДН»)**

**Юридический факультет
Кафедра теории и истории государства и права**

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

**Рекомендована МССН для направления подготовки
40.03.01 «Юриспруденция»**

Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы 40.03.01 «Юриспруденция»

Направленность (профиль): «Юриспруденция»

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения – очная, очно-заочная

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ/МОДУЛЯ:

Цель курса - формирование у обучаемых теоретических знаний, а также практических умений и навыков в сфере муниципально-правовых отношений, расширение знаний о формах участия населения в решении вопросов местного значения, а также о видах и компетенции органов местного самоуправления.

Задачи курса:

- изучить исторические, теоретические и общеправовые основы местного самоуправления, а также законодательство Российской Федерации в части регулирования правоотношений в сфере местного самоуправления;
- приобрести умения правильно толковать и применять муниципально-правовые нормы, давать квалифицированные юридические заключения (консультации) по вопросам реализации местного самоуправления и разрабатывать проекты муниципальных правовых актов;
- развитие у обучаемых понимания роли и значения в общественной жизни местного самоуправления, а также стремления принимать участие в его реализации по месту своего жительства, проявляя при этом гражданскую зрелость и высокую общественную активность, профессиональную этику, правовую и психологическую культуру, глубокое уважение к закону и бережное отношение к социальным ценностям правового государства.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ/МОДУЛЯ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ:

Дисциплина/модуль «Муниципальное право России» относится к относится к части, формируемой участниками образовательных отношений блока 1(дисциплины по выбору) учебного плана.

В таблице 1 приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций дисциплины/модуля в соответствии с матрицей компетенций ОПОП ВО.

Таблица 1

Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

№ п/п	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули	Последующие дисциплины/модули
Универсальные компетенции			
1.	-		
Общепрофессиональные компетенции			
2.	ОПК-2 Способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной	Конституционное право России Гражданское право Гражданский процесс Арбитражный процесс Трудовое право Уголовное право Уголовный процесс Экологическое право Право социального обеспечения Предпринимательское право Криминалистика Семейное право Вариативная компонента Административный процесс Уголовно-исполнительное право Назначение наказаний Преступление против личности Прокурорский надзор	Проблемы правоприменительной деятельности в РФ

		Правовое регулирование внедоговорных обязательств Жилищное право	
3.	ОПК-7 Способен соблюдать принципы этики юриста, в том числе в части антикоррупционных стандартов поведения	Профессиональная этика юриста Конституционное право зарубежных стран Правоохранительные органы Наследственное право РФ и зарубежных стран Уголовно-исполнительное право Назначение наказаний Прокурорский надзор Адвокатура	
Профессиональные компетенции			
Тип задач профессиональной деятельности: правоприменительный			
4.	ПК-3. Способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации	Конституционное право России Административное право Гражданское право Арбитражный процесс Трудовое право Экологическое право Земельное право Право социального обеспечения Криминалистика Вариативная компонента Административный процесс Наследственное право РФ и зарубежных стран Нотариат Информационное право Международный коммерческий арбитраж Страховое право Банковское право Жилищное право	Проблемы правоприменительной деятельности в РФ

3. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ/МОДУЛЯ:

Освоение дисциплины/модуля направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций:

Шифр	Наименование компетенции	Индикаторы формирования (достижения) компетенции
ОПК-2	Способен применять нормы материального и процессуального права при решении задач профессиональной деятельности	ОПК-2.1. Определяет субъектов, уполномоченных на применение конкретных норм права.
		ОПК-2.2. Демонстрирует умения по установлению юридических фактов.
		ОПК-2.3. Предвидит правовые последствия применения норм материального и процессуального права.
ОПК-7	Способен соблюдать принципы этики юриста, в том числе в части антикоррупционных стандартов поведения	ОПК-7.1. Демонстрирует знания правовых основ противодействия коррупции.
		ОПК-7.2. Понимает и демонстрирует уважительное отношение к этическим принципам, применяемым в отдельных видах юридической деятельности.
		ОПК-7.3. Владеет методикой применения мер профилактики коррупционного и иного противоправного поведения.

ПК-3	способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации	ПК-3.1. Правильно определяет отраслевую принадлежность правовых норм.
		ПК-3.2. Использует принципы права при принятии решения.
		ПК-3.3. Разрешает проблемы и коллизии в процессе право применения.

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины/модуля составляет 4 зачетных единицы.

4.1. Для очной формы обучения

Вид учебной работы	Всего, ак. ч.	Семестры / учебные модули			
		Семестр 8/модуль F	-	-	-
Контактная (аудиторная) работа (всего)	35	35	-	-	-
в том числе:			-	-	-
лекции (ЛК)	14	14	-	-	-
в том числе в форме практической подготовки	1	1	-	-	-
практические занятия (ПЗ)	21	21	-	-	-
в том числе в форме практической подготовки	4	4	-	-	-
Самостоятельная работа обучающегося (всего)	73	73	-	-	-
в том числе:			-	-	-
самостоятельная работа над курсовой работой (проектом) (не предусмотрено)	-	-	-	-	-
самостоятельная работа над индивидуальным проектом (не предусмотрено)	-	-	-	-	-
В форме практической подготовки	14	14	-	-	-
Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.	36	36	-	-	-
Промежуточная аттестация в форме: <i>(зачет/дифзачет/экзамен)</i>	экзамен	экзамен	-	-	-
Общая трудоемкость	час зач. ед.	144 4	144 4	-	-
			-	-	-

4.2. Для очно-заочной формы обучения

Вид учебной работы	Всего, ак. ч.	Семестры / учебные модули			
		Семестр 10/модуль J	-	-	-
Контактная (аудиторная) работа (всего)	35	35	-	-	-
в том числе:			-	-	-
лекции (ЛК)	14	10	-	-	-
в том числе в форме практической подготовки	1	1	-	-	-
практические занятия (ПЗ)	14	14	-	-	-
в том числе в форме практической подготовки	2	2	-	-	-
Самостоятельная работа обучающегося (всего)	84	84	-	-	-
в том числе:			-	-	-
самостоятельная работа над курсовой работой (проектом) (не предусмотрено)	-	-	-	-	-
самостоятельная работа над индивидуальным проектом (не предусмотрено)	-	-	-	-	-
В форме практической подготовки	16	16	-	-	-
Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.	36	36	-	-	-
Промежуточная аттестация в форме: <i>(зачет/дифзачет/экзамен)</i>	экзамен	экзамен	-	-	-
Общая трудоемкость	час	144	-	-	-
	зач. ед.	4	-	-	-

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ/МОДУЛЯ

5.1. Содержание разделов дисциплины/модуля по видам учебной работы

№ п/п	Наименование раздела (темы) дисциплины/модуля	Темы раздела (темы)	Вид учебной работы (для очной формы обучения)*
1.	<p align="center">Раздел I.</p> <p align="center">Муниципальное право как комплексная отрасль права и научная дисциплина</p>	<p align="center">Тема 1</p> <p>1. Понятие и общая характеристика местного самоуправления. Местное самоуправление, публичная и государственная власть. Природа местного самоуправления и его основные признаки. Понятие и виды муниципальных образований. Городские и сельские поселения. Муниципальные районы. Городские округа. Внутригородские территории. Межселенные территории.</p> <p>2. Понятие и особенности муниципального права. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Творческий характер муниципального права. Муниципальное право – развивающаяся отрасль права.</p> <p>3. Предмет муниципального права. Особенности метода муниципального права.</p> <p>4. Муниципально-правовые нормы, их особенности и виды. Понятие и система институтов муниципального права.</p> <p>5. Муниципально-правовые отношения, их виды. Субъекты муниципально-правовых отношений.</p> <p>6. Источники муниципального права. Понятие, виды и особенности источников муниципального права.</p> <p>7. Система курса «Муниципальное право России» и его значение для профессиональной подготовки юристов.</p> <p>8. Место муниципального права в системе российского права. Разграничение предметов муниципального и других отраслей российского права (конституционного, административного, финансового и др.).</p> <p>9. Понятие науки муниципального права. Наука муниципального права как часть теоретической составляющей муниципальной науки. Основные ее проблемы на современном этапе. Источники науки муниципального права, их виды, особенности. Эволюция и основные этапы развития науки муниципального права: дореволюционный период, советский период, становление и развитие науки муниципального права в современный период.</p>	ЛК, ПЗ, СР
2.	<p align="center">Раздел II</p> <p align="center">Историко-теоретические основы местного самоуправления и зарубежный опыт</p>	<p align="center">Тема 2.</p> <p>1. Местное самоуправление как социальная идея. Основные теории местного самоуправления: свободной общины, общественной, государственной, дуализма, муниципального социализма, социального обслуживания. Их содержание, достоинства и недостатки.</p> <p>2. Муниципальные системы зарубежных стран. Англосаксонская (Великобритания, США и др.), континентальная (Франция и др.), смешанная (Германия и др.). Особенности организационных структур, территориальных основ, компетенции.</p> <p>3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. История развития местного самоуправления в России. Самоуправление в период создания русского централизованного государства. Приказно-воеводское управление. Земские соборы XVI века. Реформирование сословного самоуправления Петром I. Реформы Екатерины II. Сельская община как институт самоуправления. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.)</p>	ЛК, ПЗ, СР

		<p>реформы Александра II. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления. Крестьянское самоуправление в волостях и сельских поселениях. Контрреформы 1890–1892 гг.</p> <p>4. Реформы местного самоуправления Временного правительства в 1917 г.</p> <p>5. Политико-правовые основы организации и функционирования местной власти в советский период. Особенности построения системы Советов, выборы депутатов, компетенция Советов. Компетенция местных советов и их исполнительных органов. Предпосылки и основные направления реформирования системы Советов в конце 1980-х гг. 6. Современные тенденции в развитии местного самоуправления в странах СНГ и в других зарубежных странах.</p>	
3	<p>Раздел III. Понятие, принципы и функции местного самоуправления</p>	<p>Тема 3</p> <p>1. Местное самоуправление как разновидность социального управления, как форма народовластия, как одна из основ конституционного строя России, как право граждан на самостоятельное осуществление местного самоуправления, как форма деятельности населения по решению вопросов местного значения. Особый, подзаконный характер власти местного самоуправления. Преимущества организации местной власти на принципах самоуправления.</p> <p>2. Принципы местного самоуправления. Понятие и система принципов, их законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе.</p> <p>3. Функции местного самоуправления. Понятие и система функций местного самоуправления. Содержание основных функций местного самоуправления.</p> <p>4. Организационная система местного самоуправления (общая характеристика). Формы непосредственного участия граждан в местном самоуправлении, их система, значение.</p> <p>5. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления.</p> <p>6. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Виды и механизм реализации данных полномочий.</p> <p>7. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Виды и механизм реализации данных полномочий.</p> <p>8. Государственная поддержка местного самоуправления. Направления государственной поддержки местного самоуправления в соответствии с постановлением Правительства РФ «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления» от 15 декабря 1999 г.</p> <p>9. Основные задачи и принципы реформирования системы местного самоуправления в Российской Федерации в современных условиях.</p>	ЛК, ПЗ, СР

4	<p>Раздел IV. Основы местного самоуправления</p>	<p>Тема 4. Правовая основа местного самоуправления</p> <p>1. Понятие и структурные элементы основ местного самоуправления. Гуманистические основы местного самоуправления. Обеспечение, реализация и защита прав и свобод человека и гражданина – смысл и содержание местного самоуправления.</p> <p>2. Понятие социальных основ местного самоуправления. Функции местного самоуправления в сфере осуществления социальной политики.</p> <p>3. Идеологические и политические основы местного самоуправления. Политические права и свободы человека и гражданина как важные факторы развития местного самоуправления.</p> <p>4. Понятие и этапы развития правовой основы местного самоуправления.</p> <p>5. Понятие и система законодательства о местном самоуправлении. Виды законодательных актов о местном самоуправлении: международные, федеральные и региональные; специальные и комплексные.</p> <p>6. Международно-правовые источники муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления (общая характеристика). Значение Европейской Хартии для развития местного самоуправления в Российской Федерации.</p> <p>7. Конституционное регулирование местного самоуправления.</p> <p>8. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика и проблемы. Роль и значение Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. Одновременное действие в 2003–2006 годах двух законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (1995 г. и 2003 г.).</p> <p>9. Законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении, его роль в создании правовой основы местного самоуправления. Основные тенденции в развитии законодательства субъектов РФ о местном самоуправлении.</p> <p>10. Уставы муниципальных образований, их роль и значение в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Содержание уставов муниципальных образований. Порядок принятия уставов муниципальных образований, внесения в них изменений и дополнений, вступления в силу. Роль населения муниципальных образований в подготовке проектов и принятии уставов муниципальных образований. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.</p> <p>11. Муниципальные правовые акты и их система. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Особенности подготовки, вступления в силу и отмены муниципальных актов.</p> <p>Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления</p> <p>1. Понятие территориальных основ местного самоуправления, основные этапы их становления и развития. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Уровни организации местного самоуправления. Обязательный учет мнения населения при изменении границ муниципального образования.</p> <p>2. Границы и состав территорий муниципальных образований и требования, предъявляемые к их установлению и изменению. Виды земель на территории муниципального образования. Порядок изменения границ поселений и муниципальных районов. Общие положения о территориях муниципальных</p>	ЛК, ПЗ, СР
---	---	--	------------

		<p>образований.</p> <p>3. Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Объединение и разделение поселений и муниципальных районов. Порядок изменения статуса городского поселения. Порядок регистрации муниципальных образований.</p> <p>4. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях. Понятие и виды городских населенных пунктов. Местное самоуправление в городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.</p> <p>5. Особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях. Виды сельских населенных пунктов.</p> <p>6. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных районах, на приграничных территориях, в наукоградах и закрытых административно-территориальные образованиях.</p> <p>7. Особенности организации местного самоуправления в городе федерального значения.</p> <p>8. Формы межмуниципального сотрудничества. Общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс муниципальных образований Российской Федерации). Советы муниципальных образований в субъектах Российской Федерации. Ассоциации и союзы муниципальных образований и их виды: федеральные (Союз российских городов и др.), региональные (ассоциация городов Юга России и др.): цели и задачи, порядок создания и деятельности. Межмуниципальные хозяйственные общества. Некоммерческие организации муниципальных образований.</p> <p>Тема 6. Экономическая основа местного самоуправления</p> <p>1. Понятие, состав и значение экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: порядок формирования, состав. Виды муниципального имущества. Собственность поселений и муниципальных районов.</p> <p>2. Содержание права собственности и правовые формы использования муниципального имущества. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Особенности полномочий органов государственной власти в содействии развитию муниципальной собственности. Источники формирования муниципальной собственности. Муниципальная казна. Особенности правового статуса муниципального предприятия.</p> <p>3. Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов. Муниципальный заказ. Закрепленные и регулирующие доходы.</p> <p>4. Собственные доходы местных бюджетов (понятие, состав). Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Виды, особенности, порядок уплаты в местные бюджеты. Распределение местных налогов и сборов между муниципальными бюджетами разного уровня. Отчисления от федеральных налогов и региональных налогов и сборов как составная часть доходов местных бюджетов. Неналоговые доходы. Средства самообложения граждан.</p> <p>5. Основные направления расходной части местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития. Муниципальный долг. Муниципальные гарантии. Муниципальные заимствования.</p> <p>6. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления. Минимальный местный бюджет: понятие и значение. Минимальные государственные социальные стандарты, их роль в формировании минимального местного бюджета. Норматив</p>	
--	--	--	--

		<p>минимальной бюджетной обеспеченности.</p> <p>7. Бюджетное регулирование. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов). Средства оказания финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней. Дотации, субвенции, субсидии. Порядок формирования и функционирования фонда финансовой поддержки поселений, фонда муниципального развития, фонда софинансирования социальных расходов, фонда компенсаций в субъекте Российской Федерации.</p>	
	<p>Раздел V. Система местного самоуправления</p>	<p>Тема 7. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления</p> <p>1. Местный референдум: понятие, значение в системе местного самоуправления, порядок подготовки, проведения и подведения итогов.</p> <p>2. Муниципальные выборы. Правовая основа муниципальных выборов. Особенности выборов депутатов представительных органов и должностных лиц местного самоуправления (выдвижение и регистрация кандидатов, финансирование, определение результатов голосования).</p> <p>3. Сходы граждан и их полномочия. Порядок подготовки и проведения сходов граждан. Вопросы, выносимые на их рассмотрение. Обеспечение исполнения решений.</p> <p>4. Правотворческая инициатива граждан. Порядок выдвижения, рассмотрения и принятия решения по проекту муниципального акта.</p> <p>5. Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления и правовой статус. Формы и территории осуществления. Устав территориального общественного самоуправления. Порядок избрания органов территориального общественного самоуправления населения, их компетенция.</p> <p>6. Основные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: публичные слушания, собрания граждан, конференция граждан, опрос граждан.</p> <p>7. Обращения граждан в органы местного самоуправления и их формы. Порядок и сроки рассмотрения обращений.</p> <p>Тема 8. Органы и должностные лица местного самоуправления в системе народовластия</p> <p>1. Становление и развитие организационных основ местного самоуправления. Понятие и состав структуры органов местного самоуправления. Порядок ее определения. Виды органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица.</p> <p>2. Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе местного самоуправления. Представительные органы поселения, муниципального района, их структура и порядок формирования. Требования к численному составу представительного органа. Исключительная компетенция и порядок прекращения полномочий представительного органа.</p> <p>3. Организация деятельности представительных органов местного самоуправления. Порядок подготовки заседаний (сессий). Регламент работы представительного органа. Депутатские слушания в представительных органах местного самоуправления.</p> <p>4. Постоянные комиссии и иные депутатские объединения, их</p>	<p>ЛК, ПЗ, СР</p>

		<p>функции и организация работы. Полномочия постоянных комиссий. Временные комиссии, депутатские группы.</p> <p>5. Правовые акты представительных органов местного самоуправления: виды, порядок подготовки, принятия, вступления в силу. Требования, предъявляемые к нормативным правовым актам представительных органов местного самоуправления.</p> <p>6. Правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления. Основные полномочия депутатов и порядок их прекращения. Система гарантий депутатской деятельности. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления. Основные направления и формы депутатской деятельности. Гарантии деятельности депутата.</p> <p>7. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус и основные полномочия, прекращение полномочий. Право вето главы муниципального образования: основания и порядок осуществления.</p> <p>8. Порядок образования и структура местной администрации. Контрольный орган и избирательная комиссия муниципального образования. Полномочия главы местной администрации по руководству деятельностью местной администрации, а также по осуществлению ее компетенции. Прекращение полномочий главы местной администрации. Отделы, управления, комитеты, комиссии, иные органы местной администрации, порядок назначения и освобождения от должности их руководителей. Аппарат местной администрации.</p> <p>9. Организационные методы деятельности органов местного самоуправления, их виды: организационное планирование, прогнозирование, инструктирование, информационное обеспечение, контроль, работа с кадрами.</p> <p style="text-align: center;">Тема 9. Муниципальная служба</p> <p>1. Понятие муниципальной службы. Муниципальная служба как разновидность публичной службы, ее особенности и признаки. Принципы муниципальной службы.</p> <p>2. Понятие муниципальной должности. Виды и категории муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.</p> <p>3. Понятие и классификация муниципальных служащих, их правовой статус. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Права и обязанности муниципального служащего. Гарантии, социальные льготы и поощрение муниципальных служащих.</p> <p>4. Прохождение муниципальной службы. Условия поступления на муниципальную службу. Способы замещения муниципальных должностей: конкурс, квалификационный экзамен, испытание по муниципальной должности. Аттестация. Прекращение муниципальной службы. Правовое положение муниципального служащего при ликвидации и реорганизации муниципального органа.</p>	
6	<p style="text-align: center;">Раздел VI. Понятие и общая характеристика полномочий местного самоуправления</p>	<p style="text-align: center;">Тема 10 Основы компетенции местного самоуправления</p> <p>1. Предметы ведения органов местного самоуправления. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.</p> <p>2. Понятие, состав и способы формирования компетенции местного самоуправления. Законодательное закрепление</p>	ЛК, ПЗ, СР

		<p>компетенции местного самоуправления, его значение. Юридическая и фактическая компетенция. Органы местного самоуправления общей и специальной компетенции.</p> <p>3. Полномочия представительного органа и главы муниципального образования, их соотношение.</p> <p>4. Возможности, направления и способы перераспределения полномочий между органами местного самоуправления. Административный (муниципальный) договор, его особенности, порядок заключения.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере</p> <p>1. Полномочия органов местного самоуправления в области планирования. Значение планирования для обеспечения комплексности развития муниципальных образований. Виды планов и программ социально-экономического развития.</p> <p>2. Полномочия местного управления в бюджетно-финансовой сфере. Бюджетный процесс.</p> <p>3. Основы исполнения местного бюджета в муниципальном образовании. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Контроль за исполнением бюджета.</p> <p>4. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Отношения органов местного самоуправления с налоговыми и казначейскими органами, с финансово-кредитными организациями.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом</p> <p>1. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью. Источники формирования муниципальной собственности. Процесс приватизации муниципального имущества.</p> <p>2. Управление органами местного самоуправления муниципальными предприятиями, организациями и учреждениями. Права органов местного самоуправления в отношении муниципальных предприятий, организаций и учреждений.</p> <p>3. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности. Роль муниципальных органов в создании предприятий различных форм собственности и развитии предпринимательства на своей территории. Оказание поддержки производственным кооперативам, некоммерческим организациям, садоводческим, огородническим и дачным объединениям граждан.</p> <p>Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов</p> <p>1. Полномочия органов местного самоуправления в области использовании земли и других природных ресурсов. Планирование и использование земель, находящихся в их ведении. Проведение работ по землеустройству. Оформление прав на пользование землей. Компетенция органов местного самоуправления в области осуществления сделок с земельными участками. Формы взимания платы за землю. Нормативная цена земли. Контроль за использованием земель. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны недр и других природных ресурсов и водных объектов.</p> <p>2. Полномочия органов местного самоуправления в области</p>	
--	--	---	--

охраны окружающей среды. Организация работы по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, в области обращения с отходами, благоустройства и озеленения территории, обеспечения радиационной безопасности населения. Учет и оценка состояния окружающей природной среды и природных ресурсов в границах муниципального образования. Государственная и общественная экологическая экспертиза. Экологически обоснованное размещение объектов производственной и социальной инфраструктуры. Экологически безопасное развитие местной промышленности, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства. Рациональное использование природных ресурсов, Использование вторичных ресурсов, утилизация, обезвреживание и захоронение отходов.

Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи

1. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства. Создание местных органов архитектуры и градостроительства. Градостроительное планирование. Разработка, утверждение и реализация градостроительных проектов. Осуществление прав заказчика в градостроительной деятельности. Приемка в эксплуатацию законченных строительных объектов. Выдача разрешений на строительство на своей территории. Государственный градостроительный кадастр. Осуществление контроля в сфере строительства.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области транспортного обслуживания населения. Организация транспортного обслуживания и дорожного строительства на территории муниципального образования.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области связи и информации. Определение направлений развития и инвестирование программ развития средств связи. Оказание содействия предприятиям, учреждениям, организациям, ведающим линиями и сооружениями связи. Создание и развитие локальных муниципальных информационных систем.

Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания населения

1. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства. Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений. Создание условий для развития жилищного строительства на своей территории. Организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации. Организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом. Основные направления реформирования жилищно-коммунального хозяйства.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области торгового и бытового обслуживания населения. Планирование размещения и обеспечение рационального размещения предприятий торгового, общественного питания и бытового обслуживания населения на территории муниципального образования. Организация закупки, хранения, переработки и продажи сельскохозяйственных продуктов. Установление режима работы муниципальных предприятий торговой сферы. Обеспечение защиты прав потребителей на территории муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления в области образования, охраны здоровья, социально-

		<p style="text-align: center;">культурной области и социальной защиты населения</p> <p>1. Полномочия органов местного самоуправления в области образования. Формирование муниципальных органов управления образованием, планирование, регулирование и контроль их деятельности. Решение вопросов материально-финансовой базы образовательных учреждений. Управление муниципальными образовательными учреждениями.</p> <p>2. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения. Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения муниципальных образований. Санитарно-гигиеническое просвещение населения.</p> <p>3. Полномочия органов местного самоуправления в области культуры. Создание условий для деятельности учреждений культуры на территории муниципального образования. Сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности. Создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования. Обеспечение условий для организации зрелищных мероприятий.</p> <p>4. Полномочия органов местного самоуправления в области социального обеспечения населения. Участие в реализации законодательства о выплате пенсий и пособий, социальном обслуживании престарелых и инвалидов. Организация и развитие центров социального обслуживания населения. Участие в реализации государственных программ поддержки семьи, материнства и детства.</p> <p style="text-align: center;">Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения законности, общественной безопасности и обороны</p> <p>1. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка. Формирование и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка. Оказание содействия учреждениям исполнения наказаний.</p> <p>2. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны прав и свобод граждан. Рассмотрение индивидуальных и коллективных обращений граждан. Прокурорский надзор в деятельности органов местного самоуправления. Содействие органов местного самоуправления работе правоохранительных органов. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Роль прокурорского надзора в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления.</p> <p>3. Полномочия органов местного самоуправления в области противопожарной безопасности. Организация муниципальной пожарной службы. Участие в защите территории и населения муниципального образования от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Выполнение мероприятий гражданской обороны.</p> <p>4. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обороны. Организация воинского учета и призыва граждан на военную службу. Участие в реализации законодательства о социальных гарантиях военнослужащих, содержании воинских захоронений. Организация мобилизационной подготовки муниципального образования.</p> <p style="text-align: center;">Взаимоотношения между государственными органами и органами местного самоуправления</p> <p>1. Понятие, проблемы и принципы взаимоотношений между государственными органами и органами местного самоуправления. Недостаточность урегулирования взаимоотношений между государственными органами и</p>	
--	--	--	--

		<p>органами местного самоуправления, разграничение между ними предметов ведения и полномочий.</p> <p>2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.</p> <p>3. Методы управления муниципальными образованиями со стороны органов государственной власти. Понятие, меры воздействия в методах управления и виды методов.</p> <p>Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях</p> <p>1. Понятие особенностей организации местного самоуправления. Наличие особенностей организации местного самоуправления на отдельных территориях, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Причины выделения особенностей.</p> <p>2. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Правовое закрепление особенностей организации местного самоуправления в городах федерального значения. Проблема «двойного статуса» городских органов власти и пути ее решения.</p> <p>3. Особенности организации местного самоуправления в особо малых муниципальных образованиях и на территориях с низкой плотностью населения, в труднодоступных местностях. Правила организации местного самоуправления через сходы. Межселенные территории.</p> <p>4. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Понятие наукограда и научно-производственного комплекса. Полномочия органов местного самоуправления по выдвижению инициативы о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда.</p> <p>5. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). Понятие ЗАТО. Особенности правового режима.</p>	
7	<p>Раздел VII. Гарантии и ответственность местного самоуправления</p>	<p>Тема 11. Гарантии и ответственность местного самоуправления</p> <p>1. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении.</p> <p>2. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления. Право органов местного самоуправления на обращение в органы государственной власти и к государственным должностным лицам.</p> <p>3. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, выборных должностных лиц перед населением, а также физическими и юридическими лицами. Основания, порядок реализации. Отзыв депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>4. Ответственность представительного органа и главы муниципального образования перед государством. Основания роспуска представительного органа и отрешения от должности выборных должностных лиц.</p> <p>5. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.</p>	ЛК, ПЗ, СР

--	--	--	--

* Сокращения: ЛК - лекции
ЛЗ – лабораторные занятия
ПЗ – практические занятия
СР – самостоятельная работа

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ/МОДУЛЯ:

№ п/п	Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Перечень лицензионного программного обеспечения. Реквизиты подтверждающего документа
	г. Сочи, ул. Куйбышева, 32. Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации: ауд. № 13	Комплект специализированной мебели; доска меловая аудиторная; технические средства: автоматизированное рабочее место преподавателя: компьютер AMD Quad-Core, монитор LCD 17" ACER, экран для проекционной техники Lumen Master Picture, проектор EPSON EB-W05, имеется выход в интернет	Операционная система Windows 10 Pro Схема лицензирования per-device, номер лицензии 87846770 от 27.05.19 по гос.контракту №31907740983 на ПО ООО "БалансСофт Проекты»; Office Professional 2007 45747882, 46074549 Акт приема-передачи №АПП-95 от 17.07.09 по гос.контракту № 69-09 на программное обеспечение ООО "Микро Лана", Kaspersky Endpoint security для бизнеса - Стандартный 1752-150211-132016 Акт приема-передачи №275 от 21.12.09 по гос.контракту № 83-09 на программное обеспечение ООО "Виста"
	г. Сочи, ул. Куйбышева, 32. Лекционный зал (читальный-зал) (Аудитория для самостоятельной работы обучающихся)	Комплект специализированной мебели; технические средства: Телевизор LED LG 42", автоматизированные рабочие места (процессор не ниже AMD Quad-Core, оперативная память объемом не менее 4Гб; HD 500 gb) в количестве 6 штук, имеется выход в интернет	Операционная система Windows 10 Pro Схема лицензирования per-device, номер лицензии 87846770 от 27.05.19 по гос.контракту №31907740983 на ПО ООО "БалансСофт Проекты»; Office Professional 2007 45747882, 46074549 Акт приема-передачи №АПП-95 от 17.07.09 по гос.контракту № 69-09 на программное обеспечение

			ООО "Микро Лана", Kaspersky Endpoint security для бизнеса - Стандартный 1752-150211-132016 Акт приема-передачи №275 от 21.12.09 по гос.контракту № 83-09 на программное обеспечение ООО "Виста"
--	--	--	---

7. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ/МОДУЛЯ:

а) программное обеспечение

осуществление образовательного процесса по дисциплине базируется на использовании следующих информационных технологий:

ОС MS Windows 10 Pro;
MS Office

б) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Базы данных и поисковые системы:

1. справочная правовая система «Консультант Плюс» <http://www.consultant.ru/>
2. поисковая система Яндекс <https://www.yandex.ru/>
3. поисковая система Google <https://www.google.ru/>
4. реферативная база данных SCOPUS <http://www.elsevierscience.ru/products/scopus/>
5. Киберленинка - <http://cyberleninka.ru/>
6. Википедия. Свободная энциклопедия – <http://ru.wikipedia.org/wiki/>
7. Консультант «плюс» – <http://www.consultant.ru/>. <http://duma.gov.ru/>
8. **Интернет-портал Правительства Российской Федерации**
 1. www.government.ru
 9. Приоритеты. Документы. Законопроекты. Правовые основы деятельности. Государственные фонды и т.д.
 10. **Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации**
 2. <http://www.duma.gov.ru>
 3. Лента новостей. Состав и структура. О Государственной Думе. Законодательная деятельность. Представительная деятельность. Международная деятельность. Информационные и аналитические материалы.
 4. **Сайт Совета при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов** www.rost.ru
 5. Совет при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике. Новости. Документы.
 6. **Конституционный Суд Российской Федерации** www.ksrf.ru
 7. **Генеральная прокуратура Российской Федерации** <http://genproc.gov.ru/>
 8. **Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации** <http://ombudsmanrf.org>
 9. Новости. Институт. Аппарат. Положения. Документы. Правозащитные организации. СМИ о правах человека. **Центральная избирательная комиссия Российской Федерации** <http://www.cikrf.ru>
 10. О Комиссии. Документы ЦИК России. Информация о выборах и референдумах. Законодательство о выборах и референдумах. Молодежный раздел. Приемная ЦИК России. **Юридическая Россия. Федеральный правовой портал** <http://law.edu.ru>
 11. **Конституция РФ. Акты конституционного права** www.constitution.garant.ru

12. Сайт Конституции Российской Федерации. Современные труды по конституционному праву. Комментарии к Конституции РФ. Дореволюционные труды по русскому государственному праву. Учебные программы курса "Конституционное право".

При осуществлении образовательного процесса по дисциплине требуется наличие доступа к:

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН (<http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>)
- Образовательная платформа Юрайт (<https://urait.ru>)
- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» (<http://biblioclub.ru>)
- ЭБС Znanium.com (<http://znanium.com>)
- Учебному порталу института (<https://portal.rudn-sochi.ru/>).

Методические материалы для освоения дисциплины, проведения текущего и промежуточного контроля обучающихся размещены на Учебном портале Сочинского института (филиала) РУДН.

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля:*

1. Курс лекций по дисциплине «Муниципальное право России».
2. Презентационные материалы.
3. Методические указания по выполнению контрольного задания по дисциплине «Муниципальное право России» (для обучающихся очно-заочной формы обучения).
4. Методические рекомендации по оформлению практических работ обучающихся.

* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещены на странице дисциплины на Учебном портале Сочинского института (филиала) РУДН.

8. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ:

а) основная литература

1. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 406 с. — URL : <https://urait.ru/bcode/484247>
2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 432 с. — URL : <https://urait.ru/bcode/478166>
3. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 165 с. — URL : <https://urait.ru/bcode/469124>

б) дополнительная литература

1. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 239 с. — URL : <https://urait.ru/bcode/474573>

Нормативные правовые акты (в актуальной редакции)

1. Европейская хартия местного самоуправления. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 36. – Ст. 4466.
2. Конституция Российской Федерации // Рос. газ. – 1993. – 25 декабря.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос.

Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

4. О муниципальной службе в Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 08.01.1998 № 25-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10. – Ст. 1152.

5. Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления [Текст] : Федеральный закон от 26.11.1996 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 49. – Ст. 5497.

6. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 июня 1997 г. № 568 «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации [Текст] : Постановление Правительства РФ от 15.08.1997 № 1045. – 1997. – № 34. – Ст. 3984.

7. О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации [Текст] : Указ Президента РФ от 03.10.1994 № 1969 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 24. – Ст. 2598.

9. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ/МОДУЛЯ:

В рамках курса «Муниципальное право» студент, помимо конспектирования лекций, читаемых преподавателем, обязан вести самостоятельную учебную и научную работу, т.е. готовиться к семинарам, прорабатывать темы, отнесенные в учебном плане к самостоятельной работе, писать, по желанию и рекомендации преподавателя, рефераты и научные доклады¹ по данной дисциплине. Данные методические указания призваны облегчить студенту самостоятельную деятельность, повысить ее эффективность и производительность.

Отработка учебных (академических) задолженностей по дисциплине. В случае наличия учебной (академической) задолженности по дисциплине, обучающийся отрабатывает пропущенные занятия и выполняет запланированные и выданные преподавателем задания. Отработка проводится в период семестрового обучения или в период сессии согласно графику (расписанию) консультаций преподавателя.

Обучающийся, пропустивший *лекционное занятие*, обязан предоставить преподавателю реферативный конспект соответствующего раздела учебной и монографической литературы (основной и дополнительной) по рассматриваемым вопросам в соответствии с настоящей программой.

Обучающийся, пропустивший *семинарское занятие*, отрабатывает его в форме реферативного конспекта соответствующего раздела учебной и монографической литературы (основной и дополнительной) по рассматриваемым на семинарском/практическом занятии вопросам в соответствии с настоящей программой или в форме, предложенной преподавателем. Кроме того, выполняет все учебные задания. Учебное задание считается выполненным, если оно оценено преподавателем положительно.

Особенности реализации дисциплины/модуля для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Обучение по дисциплине/модулю инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее ОВЗ) осуществляется преподавателем с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья таких обучающихся.

Для студентов с нарушениями опорно-двигательной функции и с ОВЗ по слуху предусматривается сопровождение лекций и практических занятий мультимедийными средствами, раздаточным материалом.

¹ Научный доклад — наивысшая, самая сложная форма научно-исследовательской работы студента, и вопрос о возможности выступления с научным докладом (например, на научной студенческой конференции), теме доклада и рекомендациях по его написанию обсуждается студентом с преподавателем в индивидуальном порядке.

Для студентов с ОВЗ по зрению предусматривается применение технических средств усиления остаточного зрения, а также предусмотрена возможность разработки аудиоматериалов.

По данной дисциплине/модулю обучение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья может осуществляться как в аудитории, так и дистанционно с использованием возможностей электронной информационно-образовательной среды и электронной почты.

В ходе аудиторных учебных занятий используются различные средства интерактивного обучения, в том числе, групповые дискуссии, мозговой штурм, деловые игры, проектная работа в малых группах, что дает возможность включения всех участников образовательного процесса в активную работу по освоению дисциплины/модуля. Такие методы обучения направлены на совместную работу, обсуждение, принятие группового решения, способствуют сплочению группы и обеспечивают возможности коммуникаций не только с преподавателем, но и с другими обучаемыми, сотрудничество в процессе познавательной деятельности.

Обучение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья может производиться по утвержденному индивидуальному графику с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, что подразумевает индивидуализацию содержания, методов, темпа учебной деятельности обучающегося, возможность следить за конкретными действиями студента при решении конкретных задач, внесения, при необходимости, требуемых корректировок в процесс обучения.

Предусматривается проведение индивидуальных консультаций (в том числе консультирование посредством электронной почты), предоставление дополнительных учебно-методических материалов (в зависимости от диагноза).

10. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ/МОДУЛЮ

Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины/модуля «Муниципальное право России» (оценочные материалы), включающие в себя перечень компетенций с указанием этапов их формирования; описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания; типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы; методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины «Муниципальное право России» на Учебном портале.

Рабочая программа дисциплины оставлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция», утвержденного приказом ректора от 21.05.2021 г. №371.

•

• **Разработчики:**

• к. философ. н., доцент



Б.А. Камкия

•

•

• **Руководитель программы**

• Декан юридического факультета

• д.ю.н. профессор



И.А. Иванников

•

•

•

• **Заведующий кафедрой**

• теории и истории государства и права



Ф.Г. Камкия

• к.ю.н., доцент

•